



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!

**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO
ACTUALIZADO
2009-2011
-RESUMEN TÉCNICO-**

**(A Salir adelante a pesar de la crisis
Económica Internacional)**

SEPTIEMBRE 2009

Capítulo VII. Riesgos y amenazas

1. El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional reconoce que en el camino de la lucha contra la pobreza, la injusticia, la corrupción, y el desarrollo humano en general, acechan riesgos y amenazas que atentarán contra estos nobles objetivos. Sin embargo la principal fortaleza con que cuenta el Gobierno es con la energía, voluntad y valentía del pueblo nicaragüense para enfrentar cualquier adversidad, como lo ha hecho en el pasado. Por otra parte, el consenso en las acciones de políticas, y la reconciliación, se convertirán en fortaleza, en los momentos difíciles de la vida nacional. Así mismo, el país cuenta con recursos naturales abundantes, grandes extensiones de tierra; posición geográfica envidiable; para que podamos alimentar a las personas y hacerlo, al nivel que merecen, además de contar con la solidaridad de países amigos y de la comunidad internacional en general, para reducir los riesgos en contra del buen desempeño del PNDH.

2. Sin embargo, el Gobierno está comprometido con la prioridad de proteger a los sectores más pobres, cuando factores adversos atenten contra su salud, educación, alimentación, y contra su propia vida. En este sentido planes contingentes de índole sectorial, y macroeconómico estarán disponibles para reducir el impacto de los problemas que atenten contra el PNDH. El Gobierno, tomará las medidas que sean necesarias para mantener su programa en curso, y evitar el colapso social, político o económico.

3. La crisis global financiera y la recesión asociada se pueden traducir en menor capacidad de demanda de productos de países del sur, subida de tasas de interés encareciendo el financiamiento internacional, aumento del desempleo principalmente de inmigrantes y disminución de remesas familiares.

4. Otro riesgo es la crisis alimentaria mundial, que repercute mayoritariamente en los países de bajos ingresos. La crisis alimentaria se origina principalmente por tres vías: i) la incidencia del alza mundial del precio del petróleo sobre los insumos, la energía y transporte para producir alimentos, ii) la política de los países industrializados de impulsar el uso de alimentos para la producción de biocombustibles (biodiesel y etanol), como respuesta al alza del precio del petróleo y iii) la creciente demanda por contratos de futuro de los commodities (productos

básicos) como acción especulativa en las principales bolsas de valores, ante la debilidad del dólar, aumentando aún más el precio de los alimentos, que también afecta el precio del petróleo por las mismas razones especulativas.

5. En adición a esta problemática están los resultados del incumplimiento de parte de los países industriales sobre los acuerdos de Doha que establece la eliminación de los subsidios agrícolas a sus agricultores y las barreras proteccionistas, ambas políticas que ponen en desventaja a la producción agrícola de los países de bajos ingresos, así como el incumplimiento a los acuerdos de Kioto que establece medidas contra la emisión de gases y el efecto invernadero, incumplimiento de parte de los países industriales que ha generado grandes cambios climáticos que afectan negativamente la producción de alimentos y a los ecosistemas del Planeta en general

6. Ante esta problemática el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional promovió en mayo de 2008, dos reuniones una a nivel ministerial y otra a nivel presidencial de países centroamericanos, México y países miembros del ALBA, para analizar la crisis alimentaria mundial y buscar vías de solución. Los resultados de la Cumbre de Presidentes señala que "En la actualidad, la actividad agrícola enfrenta grandes desafíos, como la variabilidad climática, la crisis de los alimentos, que demanda reconocer la importancia de implantar sistemas productivos sostenibles con tecnologías de producción limpia, que reduzcan y mitiguen los riesgos que enfrentamos. Una barrera para un comercio justo, es la política de subsidio a la producción agrícola que mantienen los países desarrollados (Unión Europea, Estados Unidos y Japón) la que supera los 327 mil millones de dólares anuales, que representan un promedio del 34% de los ingresos agrícolas de esos países; se reporta que representa el 21% de los ingresos de los agricultores en EUA; el 35% de los agricultores europeos, y el 59% de los agricultores japoneses, distorsionando gravemente el comercio internacional de productos agropecuarios".

7. El ordenamiento económico internacional vigente y las políticas económicas adversas a la sostenibilidad agroalimentaria de los países en desarrollo, han conllevado a la actual crisis de los precios y disponibilidad de alimentos, cuya producción agropecuaria debe estar destinada a la satisfacción del derecho a la alimentación de nuestros

pueblos, a través de políticas integrales de apoyo a nuestros productores nacionales.

8. Una mayor frecuencia de recurrencia de fenómenos naturales, plantean una amenaza anual para la población, la producción y el medio ambiente. Los problemas causados por los fenómenos del niño y de la niña, las inundaciones, sequías y otros, se magnifican cuando la población habita en zonas de alto riesgo, cuando cubre zonas productivas, o cuando la población ni el Gobierno están organizados para enfrentar las emergencias surgidas de estos fenómenos, prepararnos frente a los desastres naturales, frente a la crisis alimentaria que está afectando a la Humanidad. A parte del riesgo por la vida de los ciudadanos, esto tiene un impacto en la economía por los daños en infraestructura, en las familias por los daños en sus viviendas y sus cosechas, y en el Gobierno porque debe de agenciar recursos para atender la reconstrucción de las zonas afectadas, lo que puede afectar la implementación del PNDH.

9. Un riesgo que permanece latente cada año es el retraso o suspensión de la cooperación externa. El no reconocer la realidad política nicaragüense, que se manifiesta con energía y dinamismo partidario, generando conflictos propios de un proceso democrático en construcción, conduce muchas veces a condicionar la cooperación a criterios de desempeño de difícil cumplimiento, por atentar contra la Constitución Política y el marco legal del país, o porque a juicio de los donantes el Gobierno no avanza en determinadas áreas. Muchas veces los proyectos de leyes son tomados como rehenes por los adversarios políticos para generar un proceso de negociación, pero al final las leyes terminan siendo aprobadas. En el proceso sin embargo, los donantes han retrasado los desembolsos hasta no conocer los resultados. Esta conducta afecta severamente la implementación del PNDH y crea incertidumbre en el resto del país.

10. El Gobierno de Reconstrucción y Unidad Nacional, ha estado diversificando sus fuentes de financiamiento externo. La alianza bolivariana para Nuestra América (ALBA) representa una unión de países que luchan por consolidar la independencia y soberanía latinoamericana caribeña por varios medios incluyendo del grado de dependencia en la cooperación exterior multilateral y bilateral condicionada. A sí mismo los acuerdos de cooperación con Brasil, Irán, Taiwán, y otros países amigos del Asia y Europa. El fortalecimiento de la cooperación regional y de la integración centroamericana.

También este es el sentido de fortalecer e incentivar la inversión extranjera directa. Todo lo anterior conduce a buscar el despegue de la economía en forma sostenible de tal manera que permita paulatinamente, reducir la dependencia de la cooperación externa.

11. Los conflictos políticos en torno a los procesos electorales, siempre constituye un riesgo para la constitucionalidad de las políticas públicas y por ende para de los planes de desarrollo de un país. Frente a los ciclos políticos, normalmente las expectativas de la población y del sector privado empresarial se reducen en términos de decisiones de ahorro o inversión; sin embargo, esto vuelve a la normalidad una vez conocidos los resultados. Este escenario cambia cuando hay conflictos agudos prolongados y la incertidumbre política se convierte en factor económico negativo.

12. En este sentido el proceso electoral en Nicaragua avanza y a mediano plazo será fortalecido, modernizando el marco legal que las rige. A pesar que Nicaragua es una joven democracia ya se han garantizado desde 1984 cinco procesos electorales presidenciales y legislativos con buen suceso. Los Poderes del Estado, trabajan para reducir las amenazas de los conflictos electorales. El Poder Ejecutivo está dando continuidad a una serie de políticas y reformas del PND anterior, para reducir los costos de transición. Dentro de este contexto, la búsqueda de la reconciliación y unidad de todos los nicaragüenses, se convierte en uno de los principales instrumentos para garantizar la estabilidad política de la Nación.

13. Sobre dimensionar la programación de los recursos en apoyo al PNDH constituye un riesgo importante, que debe ser evitado porque no se puede construir el futuro sobre expectativas falsas. Con frecuencia el entusiasmo político termina contaminando los espacios de la viabilidad técnica de implementación, lo cual se refleja en un programa financiero sobre dimensionado. En base a éste se crean falsas expectativas en la población, y el desengaño tiene un alto costo político, que es la pérdida de la credibilidad en el Gobierno y su programa.

14. Para evitar lo anterior el Gobierno está considerando en su programación financiera solo los recursos que están disponibles para ejecución. Sin embargo, para proyectar los recursos probables de medio plazo solo está considerando

aquellos que se encuentran en etapas avanzadas de gestión donde se reflejan compromisos claros de los cooperantes para hacer efectivos los desembolsos en el futuro.

Finalmente, pero no menos importante son los riesgos que refleja la capacidad institucional en la implementación del PNDH. La experiencia está reflejando dificultades institucionales y de otro orden, en la plena ejecución de los recursos que por ley le han sido presupuestados. Restando los problemas de la sobre programación financiera, es obvio que hay un problema que trasciende las esferas del Gobierno porque en definitiva el que ejecuta y construye las obras es el sector privado, a la vez los principales recursos provienen de la cooperación externa y los flujos de desembolsos el país los recibe mayormente en el segundo semestre de cada año repercutiendo en la ejecución del programa de inversión pública. De tal manera, que se torna importante conocer la verdadera capacidad del país para la construcción de obras, pues un repunte de la inversión pública y privada, podría afrontar serio cuellos de botellas, en su implementación y también en función de los flujos de cooperación externa.