



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!

**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO
ACTUALIZADO
2009-2011
-RESUMEN TÉCNICO-**

**(A Salir adelante a pesar de la crisis
Económica Internacional)**

SEPTIEMBRE 2009

Capítulo I. Introducción

1. La pobreza en Nicaragua es desafortunadamente alta en todo el territorio nacional, y esto a pesar de los programas, políticas y recursos que se destinaron durante el período 1990-2008 a la lucha contra la pobreza. El crecimiento económico como soporte esencial para reducir la pobreza no ha jugado el papel esperado. Primero, porque tradicionalmente las políticas públicas que han sido ejecutadas en Nicaragua no han apuntado hacia la consecución de un crecimiento pro-pobre, sostenido, y con responsabilidad social. Segundo, porque en aras de mantener el sistema productivo, las políticas públicas generaron un escudo fiscal que ha hecho que la protección fiscal a los grupos favorecidos sea mayor que la protección social que el Gobierno pueda otorgar con los recursos restantes. Tercero, porque el escaso nivel tecnológico adquirido y el bajo rendimiento de los recursos humanos creó un sistema productivo ineficiente y costoso.

2. Los principales obstáculos para reducir la pobreza están relacionados a la existencia de raíces culturales, estructurales, y de mala praxis de las políticas públicas. El aumento de la tasa de analfabetismo en los últimos años 16 años de, la incultura en la prevención de enfermedades y las prácticas culturales inapropiadas en la explotación de los recursos naturales, han contribuido a la transmisión generacional de la pobreza en el país, Así mismo, la falta de infraestructura apropiada, las desventajas de la matriz energética, las debilidades del sistema de salud, educación y agua potable, y la débil presencia de la institucionalidad estatal, han puesto su cuota correspondiente en el sostenimiento de estos niveles de pobreza.

3. Los resultados han evidenciado que la calidad, intensidad y continuidad de las políticas públicas contenidas en las estrategias de reducción de la pobreza que fueron implementadas no fueron efectivas. La superficialidad, el enfoque asistencialista, la asignación limitada de recursos, y la dispersión de los programas sociales, fueron características recurrentes de las políticas gubernamentales que generaron alivio pero que no resolvieron el problema estructural de la pobreza en Nicaragua.

4. De manera cíclica también hay que contar los fenómenos naturales y el comportamiento de los precios internacionales como factores limitantes en la lucha contra la pobreza. El efecto de la corrientes marinas (el Niño y la Niña),

huracanes (el Mitch, el Félix), sequías, maremotos y terremotos han mermado las capacidades de muchas comunidades para salir del estado de pobreza. Así mismo, la caída del precio del café en épocas pasadas, el alza histórica de los precios del petróleo en los mercados internacionales, y últimamente la crisis económica internacional, son fenómenos que han ejercido contrapeso en los esfuerzos por reducir la pobreza en el país.

5. El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional puso en marcha a partir de 2007 su estrategia de crecimiento económico y reducción de pobreza, cuyo perfil de mediano plazo está contenido en el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH). Este fue dado a conocer oficialmente en abril de 2008 en forma preliminar y en forma definitiva en octubre de 2008.

6. Este plan parte de la premisa de que el libre mercado es imperfecto y de que para corregir las fallas existentes es necesario la intervención del estado para crear un sistema regulatorio apropiado. Así mismo, el plan también se basa en la premisa de que el mercado puede producir resultados socialmente no deseables en términos de desigualdad, lo cual a su vez requiere la intervención del Estado para que sean corregidos.

7. El PNDH fue estructurado sobre la base de un programa macroeconómico (que contó con el apoyo del FMI), y sobre unas premisas de inversión y cooperación externa que daban consistencia a una tendencia de crecimiento económico favorable. Sin embargo, en el proceso de ejecución surgieron dificultades derivadas tanto por el incremento de la factura petrolera y de los alimentos, como por la crisis financiera y económica internacional, que impidieron lograr las metas establecidas para los dos primeros años y que afectó las perspectivas de la economía para el resto del quinquenio, por lo que ha debido de iniciarse un proceso de actualización de dicha estrategia.

8. A pesar que la situación adversa del mercado del petróleo mejoró para el país en 2009, la crisis financiera y económica internacional multiplicó los problemas en diferentes direcciones afectando mayormente la economía real. Esta situación no solo mantuvo la desaceleración de la economía provocada por el alza de los combustibles, sino que la agudizó en 2009. Los flujos de recursos derivados del desempeño económico interno se contrajeron, la inversión extranjera directa y la cooperación internacional lo hicieron

también, y la liquidez para fines crediticios se contrajo en el mercado mundial, creando un anillo de grandes restricciones para el país. La pérdida acumulada del PIB nominal para el período 2009-2011 se estima en US\$ 4.8 mil millones de dólares. Ello se explica en que la tasa acumulada de crecimiento para el período 2009-2011 era de 15.3 ciento antes de la crisis financiera y económica internacional, en cambio las proyecciones con impacto de la crisis financiera y económica internacional, la tasa de crecimiento será de apenas 2.5 por ciento, lo que significa que la pérdida acumulada de crecimiento económico es de menos 12.8 por ciento.

9. En este contexto, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional ha considerado prudente implementar una estrategia de mayor alcance que la de 2009, pero con un orden de prioridades más estrecho que el contemplado originalmente para el quinquenio 2008-2012. Esta estrategia establece parte de la incertidumbre de la economía mundial, y su objetivo primordial es reducir los efectos de la crisis sobre los sectores más vulnerables, defender un marco propicio para la producción y el empleo, y mantener al pueblo cohesionado alrededor de las tareas más primordiales. Para ello el Gobierno ha elaborado el documento "Resumen Actualizado del Plan Nacional de Desarrollo Humano 2009-2011", donde se define las políticas, metas y asignación de recursos a lograr en el contexto de las restricciones que está provocando la crisis financiera internacional.

10. Los fundamentos principales de este Plan están establecidos en el PNDH y su defensa cobra mayor relevancia en este período ante la crisis internacional. Entre ellos: (i) el papel renovado del Estado en acciones directas en lo económico, social, ambiental y cultural; (ii) una política social con un contenido más directo a favor de los pobres; (iii) una respuesta social expresada en una política de infraestructura priorizada; (iv) la capitalización de los pobres con programas altamente concentrados en la producción de alimentos; (v) la continuación de la política energética priorizando los programas de energía renovable; (vi) las garantías a la inversión privada y el empeño de mantener un clima de coordinación con el sector privado; (vii) el continuo diálogo con la comunidad internacional en busca del consenso y del apoyo solidario en lo comercial y financiero; y (viii) el fortalecimiento del proceso democrático.

11. El horizonte trazado para lograr las metas del milenio también ha sido afectado severamente por los efectos adversos del alza de los combustibles a nivel mundial, y recientemente por crisis financiera y económica internacional, además los efectos adversos provocados por los fenómenos naturales en la región. Frente a este panorama es necesario un cambio de enfoque de las políticas anti pobreza, un papel más relevante del Estado, una cooperación externa más estructural que asistencial, y una participación más directa de la población en los procesos de decisiones nacionales, sectoriales y territoriales.

12. En este documento, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional de Nicaragua presenta la estrategia de desarrollo humano y reducción de la pobreza para enfrentar la crisis internacional. El documento está organizado de la siguiente manera: En el Capítulo II se describe brevemente la evolución de la pobreza en Nicaragua durante los últimos años. El capítulo III describe el proceso de participación ciudadana en el PNDH. El capítulo IV presenta los programas y políticas que dan estructura al PNDH, y sobre esta base el capítulo V presenta la matriz estratégica del plan. El capítulo VI, es crítico en el sentido de que se considera el marco presupuestario y la estrategia presupuestaria del plan, los cuales sirven para dar realismo tanto al programa de inversiones como de gran parte de las políticas. En el capítulo VII se analizan los riesgos a la ejecución del plan y a las posibles acciones para mitigar estos riesgos. El capítulo VIII reflexiona sobre los sistemas de seguimiento y evaluación y sobre las acciones necesarias para fortalecer el Sistema Estadístico Nacional. Finalmente, el capítulo IX cierra haciendo referencia a la agenda a seguir.